

Think Tank №10

**Заседание Think Tank Club «Aspandau»
при содействии
Фонда «Сорос-Казахстан»**

**Рынок труда:
факторы, влияющие на формирование структурной безработицы и
пути их преодоления в Казахстане**

Основной докладчик:

- Жаксыбек Кулекеев – министр экономики и торговли (1999—2002), образования и науки (2003—2004) Республики Казахстан, кандидат экономических наук, профессор

Содокладчик:

- Корлан Сыздыкова – представитель АОО «Назарбаев Университет»

Модератор:

- Рахим Ошакбаев – экономист, вице-министр по инвестициям и развитию (2015 – 2016) Республики Казахстан

Проблемы структурной безработицы нельзя рассматривать лишь с экономической точки зрения. Немаловажную роль в трудовой занятости людских ресурсов играет их личностный потенциал (т.н. «человеческий капитал»), накопление которого должно происходить во взаимодействии системы образования с бизнесом и государством.

Извечный конфликт труда и капитала должен быть разрешён профессионально-техническим образованием населения, с одной стороны, и поддержкой предпринимательства, включая повышение его управленческих навыков – с другой. Без развития частного капитала проблему трудоустройства населения в рыночной экономике никак не решить.

«Предпринимательская способность» - важнейшая часть личностного потенциала, это сердце «организационных ресурсов» общества. Именно она играет решающую роль в разрешении проблемы массовой безработицы. Поэтому нельзя в целях полной занятости и социального обеспечения населения подавлять развитие предпринимательства фискальными и иными «рестриктивными» мерами.

По статистическим показателям безработица как будто падает. Но как формируются эти данные? Де-факто статистика учета безработных постоянно меняется. Чтобы человека зарегистрировали как безработного, ему нужно регулярно отмечаться в ЦОН. Те же, кто по тем или иным причинам этого не делает, или официально не трудоустроен, делятся на 3 категории:

- Непродуктивно самозанятые граждане
- Экономические неактивные
- Продуктивно самозанятые граждане

Большинство непродуктивно самозанятых и экономически неактивных граждан занимаются различной деятельностью для получения хоть какого-то дохода, который существенно отличается от среднего по стране. Больше половины из них имеют доход ниже величины прожиточного минимума (~25 000 тенге). При этом, 99% непродуктивно самозанятых и 97% продуктивно самозанятых имеют официальные доходы меньше средней заработной платы в РК. (Рахим Ошакбаев).

На текущий момент официальный уровень безработицы составляет всего 4,9% (на IV квартал 2016 года). Вместе с тем количество безработных, "непродуктивно самозанятых" и части "неактивных" без уважительных причин, составляет 1,4 млн человек или 15% от экономически активного населения.

Таким образом, реальное число незанятого населения Казахстана гипотетически может превышать официальные показатели статистики почти в три раза.

Это было возможным благодаря большому количеству «непродуктивно самозанятых», а после принятия новой методики (Министерства здравоохранения и социального развития) стало возможным за счет «неактивного» населения, куда была отнесена часть «непродуктивно самозанятых».

По прогнозам центра прикладных исследований "ТАЛАП", к 2020 году население страны старше 15 лет вырастет на 350 тыс. человек. Основной рост придется на реально неактивное население - студентов, пенсионеров, инвалидов - 240 тыс. человек, что создаст нагрузку на социальную часть государственного бюджета. При этом скрытая безработица – непродуктивно самозанятые, безработные и часть "неактивных" - может вырасти на 110 тыс.

Для достижения состояния рынка труда до уровня стран ОЭСР численность наемных работников должна вырасти с текущих 6,4 млн человек до 8 млн человек к 2030 году, то есть по 500 тыс. каждые 5 лет. Для этого к 2030 году должно быть создано дополнительно 1,5 млн рабочих мест. (<https://lsm.kz/skrytye-riski>)

Think Tank Club «Aspandau», при поддержке Фонда «Сорос-Казахстан», вновь собрал за своим столом ведущих представителей науки, образования, бизнеса и власти для того, чтобы на научной основе дать ответы на следующие вопросы заседания:

- Каково реальное состояние рынка труда в РК, его проблемы и перспективы?
- Какие факторы влияют на формирование структурной безработицы?
- Какие меры предприняты правительством и НПП в отношении продуктивной занятости населения? Какой есть опыт решения проблем занятости в других сопоставимых с Казахстаном странах?
- Как можно оценить государственные программы развития «человеческого капитала»?

Жаксыбек Кулекеев

Состояние рынка труда и занятости (тезисы)

Структурная безработица вызвана действием НТП, существованием диспропорций в развитии отраслей, неравномерным распределением рабочих мест по регионам страны, а **циклическая безработица** связана с изменениями в деловой активности, которые приводят к спаду производства.

Уровень безработицы ниже там, где:

- Отсутствует или низкий размер пособия по безработице;
- Больше специальных программ, нацеленных на обучение и переквалификацию безработных;
- Слабые профсоюзы;
- Высокая степень государственного участия в координации действий между предпринимателями и наемными работниками;

Категория самозанятых:

- Не участвует в системе социального страхования и не имеет пенсионных накоплений;
- В большей части не имеет постоянных источников дохода;
- Как правило, не рассчитывают на карьерный рост, поэтому не заинтересованы в повышении квалификации и производительности труда;
- По уровню образования, во многом, не отвечает современным требованиям рынка, что сдерживает их продуктивную занятость.

Текущее состояние рынка труда.

За 1991-2015 г. общая картина занятости в стране улучшалась за счет увеличения сельской занятости, а сельская занятость росла за счет увеличения доли самозанятого населения.

В структуре безработного населения растет доля населения с высшим и средним профессиональным образованием и снижается доля людей без квалификации и образования

Доля самостоятельно занятого населения остается на высоком уровне – 25,4%, причем, среди них высокая доля непродуктивно занятых.

При количестве занятого населения 8,6 млн. человек регулярные пенсионные и социальные отчисления осуществляют только около 5,8 млн. человек, что усиливает социальную уязвимость отдельных категорий занятых.

Менее 10 % от общего количества безработных обращаются в службы занятости и регистрируются, что свидетельствует о низкой эффективности работы действующих служб (центров) занятости.

Отсутствует Биржа труда, поэтому нарушен принцип функционирования рынка труда.

Государственный фонд социального страхования (ГФСС) не принимает участия в финансировании мероприятия рынка труда, поскольку работает как финансовый институт.

Рынок труда децентрализован, отсутствие единого органа приводит к слабой координации занятости по стране, более 30% занятого населения работают не по специальности

Безработные граждане не мотивированы в посещении центров занятости и в получении статуса безработного из-за сложности регистрации, а также отсутствия реального содействия в трудоустройстве и материальной поддержке со стороны служб занятости.

В силу этого база данных о кадрах у служб занятости неполная, поэтому работодатели не проявляют большого интереса к их услугам.

Слабая координация занятости приводит к росту дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда и не способствует объективной оценке эффективности реализуемых государством мероприятий по повышению занятости и сокращения безработицы.

По-прежнему, трудовые отношения остаются нелиберализованными, а нормы Трудового кодекса не стимулируют техническую модернизацию экономики

Будущее рынка труда.

В 2030 году численность населения Казахстана превысит 19,8 млн. человек, в 2040 году – 21,2 млн. человек, в 2050 году – 22,5 млн. человек. Таким образом, в 2030 году по сравнению с 2015 годом она возрастет на 12,8% или на 2243,4 тысяч чел.; в 2050 году – на 28,3% или 4971,5 тыс. человек. Занятое население вырастет с 8509,1 тыс. человек в 2015 году до 10443,0 тыс. человек в 2050 году.

Общие выводы:

1. Опыт Казахстана по реформированию рынка труда и улучшению занятости за 1991-1998 г. соответствовал требованиям рыночной экономики.
2. После ликвидации ГФСЗ нарушился принцип функционирования Биржи труда, что привело к появлению диспропорций между спросом и предложением на рынке труда.
3. Международный опыт показывает, что проблемы занятости решаются через Биржи труда, которые являются совокупностью экономических, финансовых, информационных, аналитических институтов.
4. В развитых странах получение пособий по безработице является доступным для всего населения. При этом участники ГФСЗ получают полноценное пособие, а неучастники ГФСЗ получают социальное пособие, размер которого ниже пособия по безработице.
5. Рынок труда до конца не сформирован. Деятельность существующих институтов рынка труда РК в настоящее время не соответствует требованиям времени, поскольку носят разрозненный характер и не подчинены интересам рационального использования потенциала человеческого капитала

Корлан Сыздыкова

Профессиональная ориентация и современный рынок труда (тезисы)

Характерной особенностью современного рынка труда РК является то, что несмотря на увеличивающееся количество безработных граждан, в стране наблюдается дефицит рабочей силы. Вследствие «перепроизводства» кадров по определенным специальностям, выпускники учреждений профессионального образования испытывают трудности с трудоустройством по полученной специальности. Вследствие отсутствия полноценной профориентации и отрыва подготовки кадров от потребностей рынка труда выпускники вынуждены затрачивать дополнительное время и средства для переучивания.

Глобализация, возросший уровень конкуренции на рынке труда, отмирание «старых» и появление новых профессий – это та реальность, для ориентации в которой необходимы соответствующие знания и навыки

Рахим Ошакбаев **Скрытые риски рынка труда Казахстана (тезисы)**

Государственные органы сложно обвинять в непонимании ситуации. Проблемы рынка труда давно известны, долгие годы запускаются все новые и новые инициативы по его развитию. И правительство, и Национальная палата предпринимателей сегодня активно и публично продвигают повестку занятости, а также отдельные меры по ее обеспечению.

Так, наиболее актуальным документом в этом направлении стала программа продуктивной занятости и массового предпринимательства, которая таргетирует создание не менее 500 тыс. новых предпринимателей и рост доходов самозанятых на 36% в реальном выражении к 2025 году. Программа выделяет целевую группу из 550 тыс. безработных и самозанятых с низкими доходами и предлагает 2 основных направления инструментов.

Первое, получение квалификации через бесплатное профтехобразование на базе ТиПО, курсы дуального обучения, модульные курсы, обучение массовым профессиям в сервисном секторе. Второе, стимулирование массового предпринимательства через аналогичное обучение и консультационные услуги на селе («Бастау Бизнес»), микрокредитование до 16 млн. тенге под 6%.

Национальная палата предпринимателей «Атамекен» также предлагает 10 шагов по развитию предпринимательства, в том числе в целях снижения безработицы. В частности, НПП за счет частных инвестиций и местных бюджетов запустила собственное микрокредитование в 5 пилотных областях, до 15 млн. тенге под 6% годовых, без отраслевых ограничений и с минимальным пакетом документов. Ею также предлагается программа «Город Мастеров» - специальные мини-индустриальные зоны площадью 1-2 га, в рамках которых будут размещаться предприятия МСП одного профиля деятельности. В числе прочих предложений – развитие сельхозкооперации, региональная карта предпринимательства, создание сервиса «Правительство для бизнеса» и т.д.

В целом, любые меры, имеющие инклюзивный характер, должны поощряться. В то же время, попытки подойти к задаче критично выводят и на вопросы иного характера. Ситуация на рынке труда в действительности является следствием более обширных процессов.

Во-первых, большинство из действовавших или предлагаемых мер носят краткосрочный характер и направлены на «тушение пожара» - трудоустройства существующих де-факто безработных. Однако, не умаляя их важности, отсутствие значимых улучшений длительное время говорит о их явной недостаточности.

Во-вторых, существует риск некорректной выборки по вовлечению в массовое предпринимательство. Согласно опросам Комитета по статистике среди безработных, менее 1% из них искали ресурсы для занятия предпринимательской деятельностью. Безработным, как и непродуктивно самозанятым, нужна работа, а не возможность создать ее для других.

Технические улучшения бесспорно нужны, но глобально реальная безработица является следствием низких темпов экономического роста и опережающего роста производительности труда. Отечественная экономика, с ее текущими размерами, просто не способна абсорбировать излишнюю занятость, а значит проблема безработицы будет тесно увязана с общей экономической активностью. Неважно, будет ли это экспорт или ориентир на внутренний рынок, но обеспечивать будущий рост способен только частный сектор.

В этой связи, существует как минимум 3 звена в цепочке долгосрочной массовой занятости.

1) Склонность населения к предпринимательству. Согласно ряду теорий, предпринимательский талант, как и склонность к риску, являются чуть ли не врожденными, и лишь определенная доля населения имеет желание заниматься бизнесом. Барьеров по этому направлению в Казахстане не наблюдается.

2) Базовые навыки населения – критическое мышление, финансовая грамотность, коммуникативные навыки и т.д. Данные навыки формируются в средней школе, поэтому ученики 15 лет в странах, системы образования которых стараются их развивать, находятся на верхних позициях по PISA. С учетом текущего низкого положения Казахстана в рейтинге и заниженных амбиций Правительства по прогрессу до 2025 года, разрыв между необходимыми и имеющимися базовыми навыками будет сохранен, а попытки их привития состоявшимся гражданам к 30 годам продолжатся в рамках различных государственных программ.

3) Радикальное создание условий для предпринимательства. Гипотеза Центра прикладных исследований «Галап» заключается в том, что проблема безработицы должна решаться не за счет

Республика Казахстан, г. Алматы, 050051
пр. Достык, д. 136, 11-й этаж
тел.: +7 (727) 327 10 05
info@aspandau.kz
aspandau.kz



Қазақстан Республикасы, Алматы қ., 050051
Достық к-сі, ү . 136, 11қабат
тел.: +7(727)327 10 05
info@aspandau.kz
aspandau.kz

безработных, а за счет существующих занятых и продуктивно самозанятых. При достижении определенного «потолка» доходов, наемные работники начинают сопоставлять риски занятия предпринимательской деятельностью с дополнительными доходами, а создание новых бизнес-единиц приводит к естественному спросу на дополнительную занятость. Задачей государства в этом направлении является минимизация всех коррупционных, административных, налоговых и прочих рисков, а также расширение доступа к рынкам сбыта в целях горизонтального обеспечения достаточной доходности.

Пресс-центр НОФ «Аспандау»

info@aspandau.kz

+7 (727) 327 10 05

+7 (707) 933 83 15



Республика Казахстан, г. Алматы, 050051
пр. Достык, д. 136, 11-й этаж
тел.: +7 (727) 327 10 05
info@aspandau.kz
aspandau.kz



Қазақстан Республикасы, Алматы қ., 050051
Достық к-сі, ү. 136, 11қабат
тел.: +7(727)327 10 05
info@aspandau.kz
aspandau.kz

Think Tank Club «Aspandau»:

Научно-образовательный фонд «Аспандау» в рамках Политики образования Информационного общества создал на базе своих единомышленников Think Tank Club «ASPANDAU», целью которого является научно-образовательное решение актуальных проблем общества.

Он проводит свою работу в виде научных семинаров-дискуссий, чтобы стать аналитической и диалоговой площадкой для элиты экспертного сообщества, способной оказывать научно-образовательное влияние на формирование общественного мнения и государственной политики.

Think Tank Club “Aspandau” начал свою работу в 2012 году и на сегодняшний день провел следующие заседания:

- 09.06.2016 «Бюджетная и курсовая политики в условиях низких цен на нефть» с Рахимом Ошакбаевым;
- 27. 05.2015 «Национальная идентичность казахстанцев: казахи как титульная национальность единой Казахтанской Нации» с Айдосом Сарымом;
- 05.12.2014 «Перспективы ЕАЭС и результаты ТС для Казахстана: «Где мы сейчас?» с Раимбеком Баталовым;
- 16.10.2014 «Информационная безопасность Казахстана - в поисках объективной истины» с Арманжаном Байтасовым;
- 26.06.2014 «Проблемы и перспективы развития высшего образования в Казахстане» – с Асылбеком Кожаметовым;
- 25.04.2014 «Общечеловеческие или национальные ценности: расстановка приоритетов в свете последних событий в мире и Казахстане» - с Чоканом Лаумулиным;
- 25.12.2012 «Проблемы образования Республики Казахстан» - с Оразом Жандосовым;
- 31.08.2012 «Перспективы развития фондового рынка РК – с Эльдаром Абдразаковым;
- 29.05.2012 «Экономические и политические перспективы РК» - с Айданом Карибжановым.

Со всеми материалами Think Tank Club Aspandau Вы можете ознакомиться:

На нашем сайте в разделе Think Tank Club Aspandau – www.aspandau.kz

На нашем канале youtube – www.youtube.com/user/Aspandau

Так же, материалы можно получить, обратившись в наш пресс-центр:

Пресс-центр НОФ «Аспандау»

info@aspandau.kz

+7 (727) 327 10 05

+7 (707) 933 83 15

